



Numero 8 Del 31-01-2020

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2020-2022.

L'anno duemilaventi il giorno trentuno del mese di gennaio alle ore 15:00, presso questa Sede Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale e all'appello risultano:

| | | |
|---------------------------|-----------|---|
| - FRACCAROLI DANIELE | SINDACO | P |
| - COMUNIAN ANTONIO PIETRO | ASSESSORE | P |
| - ROSSINI MATTEO | ASSESSORE | P |
| - PASSILONGO DENISE | ASSESSORE | A |
| - BALDI LISA | ASSESSORE | A |

Assume la presidenza il Signor FRACCAROLI DANIELE in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Signor Magalini Renato.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

- Soggetta a comunicazione S - Soggetta a ratifica N - Immediatamente eseguibile S



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con l'introduzione della Legge n. 190/2012 tutte le Pubbliche Amministrazioni, tra le quali anche i Comuni, hanno l'obbligo di definire, approvare e pubblicare sul proprio sito istituzionale, nonché trasmettere al Dipartimento della Funzione Pubblica, un "*Piano di prevenzione della corruzione* che contenga una valutazione del livello di esposizione della struttura organizzativa al rischio di corruzione con la puntuale definizione delle misure volte a prevenire il rischio;

Dato atto che il Comune di Sanguinetto, per il triennio 2019-2021, ha aggiornato e implementato i contenuti del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020, consolidando la versione che approfondisce, rispetto al Piano 2017-2019, l'analisi del livello di rischio delle attività svolte dagli uffici e la tipologia di misure necessarie a prevenire e contrastare eventuali situazioni lesive per la trasparenza e l'integrità;

Atteso che il presente Piano, grazie ad un'azione di coordinamento e armonizzazione, viene redatto in equilibrio dinamico con il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità, che ne costituisce allegato alla luce ed in attuazione dei dettami del d.lgs. n. 33/2013, come modificato dal d.lgs. n. 97/2016;

Considerato che il Piano si collega altresì con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione di Sanguinetto, come meglio definita nel Piano triennale della performance relativo al triennio 2017-2019 e al triennio 2018-2020, non avendo ancora approvato il documento della performance di riferimento per il presente piano;

Valutato l'impegno dimostrato dal Comune di Sanguinetto nella costruzione dei Piani, nel successivo aggiornamento, rielaborazione e consolidamento, testimonia la volontà dell'Amministrazione di impiegare, nell'ambito della propria azione di governo, strumenti capaci di arginare fenomeni corruttivi, con serietà e pragmatismo concreto e non in una logica di tipo adempimentale;

Atteso che, relativamente all'approvazione del Piano di prevenzione della corruzione per il triennio 2020-2022, l'ANAC con deliberazione n. 1064 del 23/11/2019 ha disposto che solo i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del P.T.P.C.T. non si siano verificati fenomeni corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del P.T.P.C.T. con modalità semplificate (cfr. parte speciale Aggiornamento P.N.A. 2018, Approfondimento IV "*Piccoli Comuni*", § 4. "*Le nuove proposte di semplificazione*"); in tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o di ipotesi di disfunzioni significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il P.T.P.C.T. già adottato;

Considerato che il Comune di Sanguinetto ha una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti e che le ridotte dimensioni della struttura organizzativa dell'Ente comportano notevoli difficoltà organizzative, anche in relazione agli adempimenti relativi alla predisposizione del Piano di cui trattasi;



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

Atteso altresì che l'Ente non è stato interessato, negli anni successivi all'adozione del P.T.P.C.T., da fenomeni corruttivi e/o fatti aventi rilevanza penale;

Visto inoltre che il Comune di Sanguinetto non è stato interessato da rilevanti modifiche della struttura organizzativa;

Richiamato il decreto del Sindaco Reg. Gen. n. 8 del 31/01/2020, con cui veniva nominato quale Responsabile della prevenzione della corruzione il Segretario Comunale reggente, dott. Renato Magalini, il quale opera in stretta collaborazione con i Responsabili di Posizione Organizzativa per il coordinamento dell'attività in materia di anticorruzione e trasparenza amministrativa, essendo lo stesso nominato anche responsabile della Trasparenza;

Considerato che il Comune di Sanguinetto:

- ha descritto le Unità Organizzative (P.O.) per il Settore di rispettiva competenza;
- ha implementato e revisionato le procedure relative ad anticorruzione e trasparenza;
- ha trattato la trasparenza delle gare d'appalto;
- ha pubblicato sul sito istituzionale il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione esponendone:
 - Il processo di adozione, secondo il P.N.A.;
 - a. Le modalità di elaborazione del P.T.P.C.T.;
 - b. L'esito e le rilevazioni effettuate;
 - c. Le criticità rilevate;
- ha trattato la gestione del rischio e la metodologia utilizzata per la gestione dello stesso con l'individuazione dei soggetti interni ed esterni all'amministrazione interessati;
- ha esposto le misure di prevenzione della corruzione e le misure obbligatorie di riduzione del rischio unitamente al piano di formazione;
- ha esposto il procedimento disciplinare e le sanzioni;
- ha implementato il Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità, inserendo tutte le raccomandazioni, indicazioni e suggerimenti richiamati dalla deliberazione ANAC n. 1064 del 13/11/2019;
- ha mappato i processi delle seguenti Aree:

AREE DI RISCHIO GENERALI

SETTORE TECNICO *“Lavori Pubblici e manutenzioni, Sviluppo del territorio”*

SETTORE VIGILANZA, TRASPORTI E VIABILITA'

SETTORE CONTABILE *“Programmazione e gestione delle risorse e demografico e servizi alla cittadinanza”*

ATTIVITA' A RISCHIO DI CORRUZIONE

- attività oggetto di autorizzazione o concessione;
- attività nelle quali si sceglie il contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

- attività oggetto di concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del d.lgs. n. 150/2009 ss.mm.ii.;
- opere pubbliche e gestione diretta delle stesse, scelta del contraente e conseguente gestione dei lavori;
- flussi finanziari e pagamenti in genere;
- manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici comunali;
- attività di edilizia privata, cimiteriale, condono edilizio e Sportello Unico delle Attività Produttive;
- controlli ambientali;
- pianificazione urbanistica: strumenti urbanistici e di pianificazione di iniziativa privata;
- rilascio autorizzazioni allo svolgimento di attività di vendita su aree pubbliche;
- attività di accertamento, di verifica della elusione ed evasione fiscale;
- attività nelle quali si sceglie il contraente nelle procedure di alienazione e/o concessione di beni
- attività di Polizia Municipale
- procedimenti sanzionatori relativi a illeciti amministrativi e penali accertati nelle materie di competenza Nazionale e Regionale attività di accertamento e informazione svolta per conto di altri Enti e/o di altri settori del Comune
- espressione pareri, nulla osta e simili obbligatori e facoltativi vincolanti e non, relativi ad atti provvedimenti da emettersi da parte di altri Enti e/o settori del Comune
- rilascio di concessioni e/o autorizzazioni di competenza del settore
- gestione dei procedimenti di settore riguardanti appalti e/o concessioni, sia nella fase di predisposizione che nella fase di gestione dell'appalto o della concessione;
- atti e/o provvedimenti che incidono nella sfera giuridica dei Cittadini.

Dato atto che per il triennio 2020-2022, al fine di disegnare un'efficace strategia di prevenzione della corruzione, l'Ente ha testato il sistema di monitoraggio attuato tenendo conto delle risorse a disposizione dell'Amministrazione. In particolare, l'Ente ha attuato sistemi informatici che consentono la tracciabilità del processo e la verifica immediata dello stato di avanzamento, coinvolgendo oltre che il R.P.C.T., che i dirigenti e l'O.I.V.; in merito, sono stati considerati i seguenti obiettivi strategici, per il periodo 2020-2022:

- l'informatizzazione del flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "*Amministrazione trasparente*";
- la realizzazione dell'integrazione tra il sistema di monitoraggio delle misure anticorruzione e i sistemi di controllo interno;
- la revisione delle misure organizzative preventive della rotazione ordinaria e straordinaria;
- la revisione delle procedure in materia di conflitto di interessi;
- la revisione delle procedure in materia di diritto di accesso civico semplice e generalizzato;
- la revisione delle procedure in materia di trasparenza e tutela dei dati personali;
- l'incremento della formazione in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza tra i dipendenti;
- l'innalzamento del livello qualitativo e il monitoraggio sulla qualità della formazione erogata,



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

il tutto volto alla formazione di una reale e consapevole partecipazione alla costruzione del sistema di prevenzione, volta anche a responsabilizzare maggiormente i dirigenti e i dipendenti, aumentando così il livello di effettività del sistema stesso; quanto attivato:

- tende a rafforzare il ruolo del Responsabile della Prevenzione della Corruzione
- a. (R.P.C. e/o anche R.P.C.T.), quale soggetto titolare del potere di predisposizione e di proposta del P.T.P.C.T. all'Organo di indirizzo politico; richiede un maggiore coinvolgimento degli organi di indirizzo politico nella
 - b. formazione e nell'attuazione del Piano, così come di quello dell'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.). Quest'ultimo, in particolare, è chiamato a rafforzare il raccordo tra misure anticorruzione e misure di miglioramento della funzionalità dell'Amministrazione della performance degli uffici e dei funzionari pubblici.

Considerato che in materia di appalti, l'Ente ha preso atto e applicato dal 19/04/2019 il contenuto del "Decreto Sblocca Cantieri", contenente "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" (Decreto Legge 18/04/2019 n.32). Per i Comuni non capoluogo è stato superato l'obbligo di centralizzare gli appalti. Gli stessi avranno la possibilità di gestire da soli le gare di maggior rilievo, senza Centrali Uniche di Committenza o Stazioni Uniche Appaltanti, senza ricorrere a formule di aggregazione per l'acquisizione di lavori, beni o servizi oltre certe soglie;

Ritenuto pertanto di confermare, quale "Piano per la prevenzione della corruzione 2020-2022" il Piano approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 5 del 22/01/2019, esecutiva ai sensi di legge, tenuto conto che, come esposto in premessa, i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del P.T.P.C.T. non si siano verificati fenomeni corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del P.T.P.C.T. con modalità semplificate, confermando il Piano già approvato;

Visto il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, non è necessario il parere di regolarità contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti od indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Con voto unanime espresso nelle forme di legge,

Tutto quanto sopra premesso e richiamato,

DELIBERA

Per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono riportate e approvate

Di dare atto che le premesse, che qui si intendono integralmente richiamate,
1) costituiscono parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

- 2) Di approvare il “Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza 2020-2022”, confermando il Piano approvato con deliberazione n. 5 del 22/01/2019, esecutiva ai sensi di legge, rimandando pertanto integralmente alla stessa;
- 3) Di dare atto che l’Ente, avendo una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, si avvale di quanto consentito dall’ANAC con deliberazione n. 1064 del 23/11/2019, la quale ha disposto che solo i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell’anno successivo all’adozione del P.T.P.C.T. non si siano verificati fenomeni corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all’adozione del P.T.P.C.T. con modalità semplificate (cfr. parte speciale Aggiornamento P.N.A. 2018, Approfondimento IV “*Piccoli Comuni*”, § 4. “*Le nuove proposte di semplificazione*”); in tali casi, l’organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell’assenza di fatti corruttivi o di ipotesi di disfunzioni significative nel corso dell’ultimo anno, conferma il P.T.P.C.T. già adottato disporre l’adempimento delle azioni ivi previste in osservanza della normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza ed integrità;
- 4) Di dare atto che, ai sensi dell’art. 125 del vigente Testo Unico degli Enti Locali, d.lgs. n. 267/2000, il presente provvedimento verrà trasmesso in elenco ai capo gruppo consiliari.

Successivamente, con separata e unanime votazione

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di procedere.



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

**PARERI ESPRESI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
A SENSI DELL'ART. 49 –COMMA 1-
T.U. ENTI LOCALI (D.lgs. N.267/2000)**

**Oggetto: APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA
CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2020-2022.**

Il Responsabile del servizio interessato dando atto che l'atto sopra esteso è conforme alle normative vigenti, è idoneo al perseguimento dell'interesse pubblico generale ed al raggiungimento degli obiettivi assegnati, rispetta i termini previsti, ottempera agli obblighi normativi; l'istruttoria compiuta è pertanto regolare anche in ordine alla correttezza del procedimento amministrativo seguito ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 del regolamento di contabilità vigente in materia di controlli interni, e, in particolare, di regolarità amministrativa, sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto, per quanto concerne la regolarità TECNICA, esprime parere: **Favorevole**,

In data: 30-01-2020

**Il Responsabile del Servizio
Paciarelli Alessia**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e
con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005,
che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Il Responsabile del servizio interessato dando atto che l'atto sopra esteso è conforme alle normative vigenti, è idoneo al perseguimento dell'interesse pubblico generale ed al raggiungimento degli obiettivi assegnati, rispetta i termini previsti, ottempera agli obblighi normativi; l'istruttoria compiuta è pertanto regolare anche in ordine alla correttezza del procedimento amministrativo seguito ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 del regolamento di contabilità vigente in materia di controlli interni, e, in particolare, di regolarità amministrativa, sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto, per quanto concerne la regolarità TECNICA, esprime parere: **Favorevole**,

In data: 31-01-2020

**Il Responsabile del Servizio
BERTELLI VALENTINA**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e
con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005,
che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

Il Responsabile del servizio interessato dando atto che l'atto sopra esteso è conforme alle normative vigenti, è idoneo al perseguimento dell'interesse pubblico generale ed al raggiungimento degli obiettivi assegnati, rispetta i termini previsti, ottempera agli obblighi normativi; l'istruttoria compiuta è pertanto regolare anche in ordine alla correttezza del procedimento amministrativo seguito ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 del regolamento di contabilità vigente in materia di controlli interni, e, in particolare, di regolarità amministrativa, sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto, per quanto concerne la regolarità TECNICA, esprime parere: **Favorevole**,

In data: 31-01-2020

Il Responsabile del Servizio
BOARATI DAVIDE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Il Responsabile del servizio interessato dando atto che l'atto sopra esteso è conforme alle normative vigenti, è idoneo al perseguimento dell'interesse pubblico generale ed al raggiungimento degli obiettivi assegnati, rispetta i termini previsti, ottempera agli obblighi normativi; l'istruttoria compiuta è pertanto regolare anche in ordine alla correttezza del procedimento amministrativo seguito ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 del regolamento di contabilità vigente in materia di controlli interni, e, in particolare, di regolarità amministrativa, sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto, per quanto concerne la regolarità TECNICA, esprime parere: **Favorevole**,

In data: 30-01-2020

Il Responsabile del Servizio
TOMEZZOLI NICOLA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



COMUNE DI SANGUINETTO
Provincia di Verona

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
FRACCAROLI DANIELE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Magalini Renato

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

-
- Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per giorni 15 consecutivi a partire dal 07-02-2020 - R.P. 67 -
 - Si dà atto che la presente deliberazione viene trasmessa il giorno di pubblicazione in elenco ai Capigruppo Consiliari, a sensi art.125 del Testo Unico degli Enti Locali contenuto nel D.Lgs n.267/2000.

Sanguinetto, li 07-02-2020

Il Responsabile del Servizio
TOMEZZOLI NICOLA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il

- A sensi dell'art. 134 –comma 3- del T.U. Enti Locali, dopo giorni 10 di pubblicazione senza riportare denunce di vizi di legittimità o competenza.

Sanguinetto, li

Il Responsabile del Servizio
TOMEZZOLI NICOLA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

COPIA CONFORME

La presente deliberazione è copia conforme all'originale

Sanguinetto, li

Il Responsabile del Settore
